

## Convenant Pilot-LVV in gemeente Rotterdam

### Partijen;

- a. **Namens de gemeente Rotterdam;**
- b. **Namens het ministerie van Justitie en Veiligheid;**
- c. **Namens de Dienst Terugkeer en Vertrek;**
- d. **Namens de Immigratie- en Naturalisatiedienst;**
- e. **Namens de Nationale Politie/AVIM (hierna : de Politie);**

### Overwegen het volgende;

(1) In het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" is een passage opgenomen over de opvang van vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang. In een gezamenlijk programma dat binnen deze kabinetsperiode wordt afgerond wordt een nauwe samenwerking tussen gemeenten en het Rijk tot stand gebracht (bijlage 1 –samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018). Het programma beoogt de staande praktijk werkenderwijs te verbeteren en de Landelijke Vreemdelingen Voorziening (hierna: LVV) stap voor stap vanuit de praktijk te ontwikkelen. Centraal in het programma staat een aantal pilot-LVV's waarin lokaal en regionaal de samenwerking tussen betrokken organisaties vorm krijgt. Partijen ontwikkelen daarbij werkwijzen, instrumenten en oplossingsrichtingen die bij de definitieve inrichting van de landelijke LVV's kunnen worden toegepast. De resultaten en 'lessons learned' van de pilot-LVV's zullen mede de inhoudelijke basis vormen voor een bestuursakkoord tussen Rijk en gemeenten.

(2) De doelstelling van het programma LVV is: Rijk, gemeenten en ketenpartners werken intensief samen om een landelijk netwerk van begeleidings- en onderdakvoorzieningen te realiseren dat als doel heeft om bestendige oplossingen oftewel duurzaam perspectief te vinden voor vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang.

(3) Dit convenant geeft invulling aan de samenwerking tussen gemeenten en het Rijk rondom het programma LVV. In het programma werken Rijk, gemeenten, NGO's en ketenpartners aan de gezamenlijke doelstelling door middel van meerdere pilot-LVV's en thema's die op landelijk niveau worden ontwikkeld.

(4) De LVV's zullen uiteindelijk een landelijk dekkend netwerk vormen waarop alle gemeenten zijn aangesloten en waarvan lokale samenwerkingsverbanden op het gebied van terugkeer deel uitmaken. Ten gevolge hiervan vervullen LVV's uiteindelijk een regionale functie, die deel uitmaakt van de ontwikkelopdrachten van de pilots. Deze regionale functie wordt gedurende de pilotperiode nader uitgewerkt.

(5) Er wordt in de gemeente Rotterdam op 01-03-2019 een pilot gestart met als beoogd resultaat de samenwerking verder te ontwikkelen waarin vreemdelingen - terwijl zij onderdak krijgen in een lokale onderdaklocatie - worden begeleid naar een bestendige oplossing oftewel duurzaam perspectief voor hun illegaal verblijf. Door hen te begeleiden naar terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf, wordt de bijbehorende zorg en of veiligheidsproblematiek aangepakt.

### Spreken het volgende af.

#### Afkortingen

- a. AVG: Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016, betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (of: Algemene Verordening Gegevensverwerking;
- b. DT&V: Dienst Terugkeer en Vertrek;
- c. IND: Immigratie- en Naturalisatiedienst;
- d. NGO: non gouvernementele organisatie of maatschappelijke organisatie;
- e. LSO: Lokaal Samenwerkingsoverleg; In Rotterdam het BRIO.
- f. LVV: Landelijke Vreemdelingen Voorziening;

- g. VNG: Vereniging van Nederlandse Gemeenten.
- h. BBBB: De buitenwettelijke Bed, Bad en Broodvoorziening van de gemeente die voorziet in de minimale basismiddelen van bestaan aan de doelgroep inclusief begeleiding;
- i. BRIO: Breed Rotterdams Illegalen Overleg, het lokale casusoverleg LVV in Rotterdam o.l.v. de gemeente Rotterdam;
- j. MRT: Multidisciplinair Review Team

## Definities

In dit convenant wordt verstaan onder:

- k. de gemeente: de gemeente Rotterdam
- l. de staatssecretaris: de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
- m. de politie: de Nationale Politie/ AVIM (Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel);
- n. bestendige oplossing oftewel duurzaam perspectief: een oplossing voor het illegaal verblijf van de vreemdeling zonder recht op verblijf of rijksopvang, zijnde terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf.
- o. programmaraad: De programmaraad bestaat uit de directeur Directie Migratiebeleid, de directeur VNG en afgevaardigden van de partijen van dit convenant. De programmaraad is het eerste aanspreekpunt voor de lokale stuurgroep.
- p. bestuurlijk overleg LVV: Tot het bestuurlijk overleg LVV behoren de Staatssecretaris, de directeur VNG en de wethouders van de vijf pilot-gemeenten. De programmaraad adviseert aan en kan escaleren naar het bestuurlijk overleg LVV.
- q. casusoverleg LVV: Alternatieve benaming voor het overleg waarin partijen de casuïstiek bespreken in geval van ontbreken van een lokale LSO structuur. In Rotterdam het BRIO.
- r. dagelijkse begeleiding: De dagelijkse begeleiding van de vreemdelingen in de LVV door de gemeente, lokale ngo('s) of begeleidingsorganisatie.
- s. stuurgroep: de pilot wordt onder voorzitterschap van de gemeente gerealiseerd en bestuurd door een lokale stuurgroep. In de lokale stuurgroep zijn de partijen bij dit convenant als lid vertegenwoordigd. De stuurgroep spreekt vooral over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken.
- t. Vreemdelingen-nummer: uniek nummer waarmee iedere vreemdeling bij de IND en de ketenpartners is te identificeren. Een nummer wordt in de vreemdelingenadministratie toegekend zodra iemand een toelatingsprocedure start, dan wel wordt aangetroffen door de politie;
- u. Voorziening: opvang en begeleiding voor voornoemde doelgroep, ondergebracht bij een door de gemeente Rotterdam gecontracteerde opvang- en/of begeleidingsorganisatie;
- v. Vreemdeling: ieder die de Nederlandse nationaliteit niet bezit en niet op grond van een wettelijke bepaling als Nederlander moet worden behandeld;
- w. Werkwijze: de '*vernieuwde werkwijze BBBB/LVV Rotterdam*', waarbij naast minimale opvang aan de doelgroep tevens begeleiding wordt geboden gericht op de realisatie van perspectief
- x. Doelgroep: personen die toegang kunnen krijgen tot de pilot-LVV zoals beschreven in (artikel 3.1 'Doelgroep en identificatie')

## 1. Afspraken en uitgangspunten

(1.1) Het doel van dit convenant is om afspraken vast te leggen tussen de partijen bij dit convenant over de pilot-LVV in gemeente Rotterdam. In de gemeente Rotterdam gaat de pilot van start op 01-03-2019.

(1.2) De kerntaak van een pilot-LVV Rotterdam is om individuele professionele begeleiding te bieden gericht op duurzaam perspectief voor het niet rechthebbend verblijf van de vreemdeling. Hierbij worden werkwijzen, instrumenten en oplossingsrichtingen toegepast die beschreven staan in het document '*vernieuwde werkwijze BBBB/LVV Rotterdam*', en worden tevens verder ontwikkeld voor toepassing in het definitieve stelsel van LVV's.

(1.3) In hoofdstuk 7 worden de verantwoordelijkheden van de partijen bij de uitvoering van deze kerntaak benoemd en de bijdragen van de partijen bij dit convenant beschreven.

(1.4) In de landelijke samenwerkingsafspraken LVV zijn uitgangspunten bepaald die partijen met dit convenant onderschrijven (**verwijzing bijlage I** –samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018).

(1.5) De pilot-LVV in de gemeente Rotterdam beoogt een begeleidings- en opvangcapaciteit van in totaal maximaal 117 onderdakplaatsen. In het licht van eventuele regionalisering kan dit aantal bijgesteld worden. Het beoogd totaal aan casussen dat in de pilotperiode naar een bestendige oplossing oftewel duurzaam perspectief wordt begeleid bedraagt circa 50 per jaar.

(1.6) Na 1 september 2020 worden de pilots in ieder geval tussentijds geëvalueerd zodat in de daarop volgende periode de onderhandelingen van start kunnen gaan om te komen tot landelijke afspraken. De pilots worden aan het einde van de looptijd eveneens geëvalueerd en zoveel eerder als mogelijk indien dit noodzakelijk blijkt te zijn. De pilots lopen na 1 september 2020 door tot het moment dat dit convenant eindigt. Dit convenant eindigt 36 maanden na ondertekening automatisch.

(1.7) Het onderdak en de begeleiding in de pilot LVV zijn aan te merken als buitenwettelijk begunstigend beleid. De pilot-LVV's zijn niet gebaseerd op een wettelijke regeling waarbij een specifieke bevoegdheid is toegekend aan de partijen bij dit convenant om onderdak en de begeleiding toe te kennen aan niet rechtmatig in Nederland verblijvende vreemdelingen. Nu er sprake is van buitenwettelijk begunstigend beleid kan er door een vreemdeling zonder recht op verblijf of rijksopvang dan ook geen aanspraak<sup>1</sup> op de voorzieningen in de pilot LVV worden gemaakt.

(1.8) Bij gebreke van een specifieke publiekrechtelijke bevoegdheid tot het verstrekken van deze voorzieningen zijn de beslissingen die namens de Staatssecretaris in de LVV ten aanzien van vreemdelingen worden genomen dan ook geen besluiten in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb, maar aan te merken als feitelijke handelingen jegens de vreemdelingen, die hen in hun hoedanigheid van vreemdeling raken, en derhalve feitelijke handelingen in de zin van artikel 72, derde lid, van de Vw 2000.

(1.9) Partijen komen op basis van consensus tot een collegiaal besluit ten aanzien van de toelating of het continueren van opvang van een cliënt van de doelgroep in de pilot-LVV. Periodiek wordt in het BRIO de voortgang van de begeleiding beoordeeld, waarbij op basis van gestelde doelen en behaalde resultaten wordt vastgesteld of voortzetting van de werkwijze en opvang van de cliënt in de pilot-LVV nog aan de orde is, dan wel dat deze dient te worden beëindigd.

(1.10) Met ondertekening van dit convenant onderschrijven en verklaren partijen zich akkoord met de werkwijze beschreven in het document '*vernieuwde werkwijze BBBB/LVV Rotterdam*' dat als bijlage 3 bij dit convenant is gevoegd en daarvan onlosmakelijk deel uit maakt.

## **2. Governance**

(2.1) De pilot wordt onder voorzitterschap van de gemeente gerealiseerd en bestuurd door een lokale stuurgroep. In de lokale stuurgroep zijn de partijen van dit convenant als lid vertegenwoordigd. Tevens zijn ook de lokale opvang- en begeleidingspartijen (Ngo's) vertegenwoordigd. De lokale stuurgroep kan andere partijen uitnodigen als toehoorder of als lid.

(2.2) De stuurgroep spreekt met name over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken. Besluiten in de stuurgroep worden met consensus genomen met respect voor ieders taak, rol en contextuele factoren. Indien in de stuurgroep geen overeenstemming kan worden bereikt omtrent inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken in de pilot-LVV is voorzien in een escalatieregeling (zie 5.3).

(2.3) De stuurgroep komt tenminste 4 á 5 keer per jaar bij elkaar en zo veel vaker als de leden van de stuurgroep dat op verzoek wensen.

(2.4) De gemeente draagt in de stuurgroep een projectleider, tevens directeur voor die namens alle partijen de verantwoordelijkheid op zich neemt de doelstelling en de kerntaak als geformuleerd onder (2) en (1.2) te bewaken en bereiken. De projectleider heeft de steun van alle partijen in de stuurgroep en wordt gefaciliteerd en aangesteld door de gemeente. De projectleider neemt deel aan de stuurgroep. Hij/zij is geen lid van de stuurgroep en heeft formeel dus ook geen stemrecht, maar neemt als opdrachtnemer wel deel aan alle besprekingen.

---

<sup>1</sup> Uit het koppelingsbeginsel van artikel 10, eerste lid, van de Vw 2000 volgt immers: De vreemdeling die geen rechtmatig verblijf heeft, kan geen aanspraak maken op toekenning van verstrekkingen, voorzieningen en uitkeringen bij wege van een beschikking van een bestuursorgaan. (...)

(2.5) De gemeente is verantwoordelijk voor het opdrachtgeverschap aan de begeleidingsorganisatie of ngo('s). De gemeente verstrekt in een plan van aanpak een opdracht aan de begeleidingsorganisatie of ngo ('s) om conform de werkwijze beschreven in het document '*vernieuwde werkwijze BBBB/LVV*' te werken. Het opdrachtgeverschap wordt in de dagelijkse praktijk uitgevoerd door de projectleider, die daarover rapporteert aan de stuurgroep.

(2.6) De lokale stuurgroep draagt de verantwoordelijkheid voor het bewaken van de voortgang en het bereiken van resultaten in de pilot-LVV, waarbij aandacht is voor: het uitgewerkte projectplan voor het pilottraject en de verdere doorontwikkeling van de '*vernieuwde werkwijze BBBB/LVV Rotterdam*'. In dit projectplan en de beschreven werkwijze wordt in afstemming met partijen bij dit convenant invulling gegeven aan een lerende praktijk. Voorts draagt de stuurgroep de verantwoordelijkheid voor het ontwikkelen van antwoorden op de geformuleerde ontwikkelingsvragen die in het programma zijn gesteld.

(2.7) De programmaraad is het eerste aanspreekpunt voor de lokale stuurgroep en deze kan ook escaleren naar de programmaraad. De programmaraad bestaat uit de directeur Directie Migratiebeleid, de directeur VNG en afgevaardigden van de partijen van dit convenant. Indien vanwege spoed niet met alle leden kan worden afgestemd, kunnen de directeur van de Directie Migratiebeleid en de directeur VNG namens de programmaraad besluiten nemen. De programmaraad is verantwoordelijk voor het monitoren van de samenwerkingsafspraken LVV en de convenanten tussen rijk en gemeenten en het bevorderen van de werking van de pilot-LVV's voor pilot-overstijgende issues op ambtelijk niveau, het ambtelijk opdrachtgeverschap van het programmabureau LVV en haar pilot-ondersteunende projecten, het voor de eigen organisatie beoordelen van het doelbereik en de baten van het programma, het escalatieniveau voor lokale stuurgroepen en het escaleren naar en adviseren van het Bestuurlijk Overleg LVV.

### **3. Doelgroep en identificatie**

(3.1) Alle vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang, die beschikken over een vreemdelingennummer, en die zich bij lokale organisaties of overheden melden komen in aanmerking voor de voorzieningen in de pilot-LVV. Dit met uitzondering van vreemdelingen met een zwaar inreisverbod van 10 jaar en hoger, ongewenstverklaarden, EU-burgers en Dublinclaimanten, zij zullen geen onderdak krijgen in de LVV. In uitzonderlijke gevallen kan na bespreking in het casuoverleg LVV (of: BRIO) worden besloten om in een individueel geval een vreemdeling die niet voldoet aan de doelgroep toch toe te laten en begeleiding te bieden. De stuurgroep kan naar eigen inzicht, doch in afstemming met de programmaraad, de doelgroep van deze pilot-LVV verder specificeren.

(3.2) Onderdak en begeleiding door de LVV's is niet mogelijk voor vreemdelingen die recht hebben op een vorm van (rijks)opvang, zoals opvang op grond van de Rva 2005, dan wel onderdak in een gezinslocatie of de Vrijheidsbeperkende locatie<sup>2</sup>. Onderdak in en begeleiding door de LVV is niet aan te merken als automatisch vervolg op eventueel eerder ontvangen rijksopvang.

(3.3) De beoordeling over toelating wordt gedaan op basis van de criteria zoals beschreven in de '*Vernieuwde werkwijze BBBB/LVV Rotterdam*'. Bij toelating wordt getoetst of de vreemdeling valt onder een categorie die recht heeft op de voorzieningen van de LVV-locatie als bedoeld onder (3.1) en zal een controle op grond van het vreemdelingennummer geschieden. Indien na controle van het vreemdelingennummer en beoordeling van de aanwezige documenten nog sprake is van twijfel aan de identiteit van de vreemdeling en partijen in de pilot LVV dus niet weten wie er toelating verzoekt zal de Politie gevraagd worden nader identiteitsonderzoek uit te voeren.

(3.4) De vreemdeling wordt enkel toegelaten tot de pilot LVV als hij verklaart actief mee te werken aan zijn begeleidingsscenario gericht op het bereiken van een bestendige oplossing of wel duurzaam perspectief.

---

<sup>2</sup> Uiteraard blijft het uitgangspunt gehandhaafd dat elke vreemdeling die aantoonbaar wil werken aan terugkeer zich op de Vrijheidsbeperkende locatie in Ter Apel kan melden.

#### 4. Casuïstiek

(4.1) Individuele casuïstiek wordt behandeld in het BRIO. Hierbij wordt waar mogelijk gebruik gemaakt van de bestaande structuur. In het casusoverleg LVV (of: BRIO) zitten afgevaardigden vanuit de gemeente, de IND, DT&V, de regionale eenheid van de Politie en andere partijen zoals de lokale ngo('s). De gemeente is voorzitter van het casusoverleg LVV (of: BRIO).

(4.2) Alle partijen bij dit convenant weten wie er in de LVV is toegelaten en worden zo snel mogelijk geïnformeerd over aanmeldingen voor de LVV. Een vreemdeling kan zichzelf aanmelden, tevens kunnen alle partijen bij dit convenant een vreemdeling aanmelden als kandidaat voor begeleiding in de pilot-LVV. De gemeente beslist, zoveel mogelijk op basis van consensus in het lokale casusoverleg LVV (of: BRIO) van de pilot LVV, om (namens de Staatssecretaris) aan een vreemdeling die zich meldt onderdak en individuele begeleiding te bieden.

(4.3) Casuïstiek wordt in het BRIO in gezamenlijkheid besproken vanaf de start van de pilot<sup>3</sup>. Gelet op de aantallen casussen zal niet elke casus steeds worden besproken door alle partijen. De vormgeving van de dagelijkse onderdak en begeleiding van de vreemdelingen in de LVV kan in kleiner gezelschap plaatsvinden. Lokaal wordt bepaald op welke momenten de individuele casus in het casusoverleg wordt besproken, waarbij elke casus wel op een paar vooraf bepaalde momenten op hoofdlijnen door partijen wordt besproken. Die momenten zijn (in elk geval) bij het vaststellen van het begeleidingsscenario aan het begin van het traject en bij belangrijke verandermomenten (zoals na afwijzing van een verblijfsaanvraag of bij het wisselen van de bestendige oplossing die wordt nagestreefd). In de '*vernieuwde werkwijze BBBB/LVV Rotterdam*' is beschreven wanneer en op welke wijze casuïstiek wordt besproken in het BRIO en wanneer periodiek wordt vastgesteld of voortzetting van begeleiding en verblijf in de pilot-LVV nog aan de orde is.

(4.4) Teneinde het perspectief voor de vreemdeling die gebruik wenst te maken van de pilot-LVV te kunnen beoordelen wordt aan de hand van de relevante dossiergegevens door de bij de begeleiding ingeschakelde partijen een eenduidige analyse gemaakt ten aanzien van het begeleidingsscenario voor de vreemdeling en wordt een advies geschetst voor de bestendige oplossing(en) oftewel duurzaam perspectief waaraan zal worden gewerkt gedurende het verblijf in de pilot-LVV. Op basis van dit scenario wordt door de partijen in het lokale casusoverleg LVV (of: het BRIO) en de gemeente Rotterdam (namens de Staatssecretaris) besloten of de vreemdeling een aanbod krijgt voor verdere begeleiding en/of onderdak en/of leefgeld in de pilot-LVV.

(4.5) Partijen komen in goed overleg tot een gezamenlijk besluit t.a.v. het te volgen begeleidingsscenario en de vraag of het onderdak en de begeleiding in de pilot-LVV gecontinueerd zullen worden. De partijen die deelnemen aan het BRIO committeren zich aan het gekozen begeleidingsscenario. Periodiek wordt beoordeeld of voortzetting van het onderdak en de begeleiding in de pilot-LVV aan de orde is. Dit is ter beoordeling aan het lokale casusoverleg LVV en is afhankelijk van de voortgang die op het begeleidingsscenario wordt geboekt.

(4.6) Indien in het BRIO geen consensus kan worden bereikt omtrent voortzetting van onderdak en begeleiding in de pilot-LVV is voorzien in een escalatieregeling (zie 5.2).

(4.7) Op de betrokken partijen berust de inspanningsverplichting om voor alle casussen in de pilot-LVV een duurzaam perspectief te realiseren.

#### 5. Escalatieregeling

##### Escalatieregeling inzake geschillen omtrent de uitleg van dit convenant

(5.1) Indien er een geschil ontstaat wat betreft de uitleg van de bepalingen in dit convenant waar de partijen bij dit convenant zelf niet uitkomen dan legt de stuurgroep dit voor aan de programmaraad. De programmaraad spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van het vraagstuk een advies te verstrekken aan de stuurgroep. De stuurgroep zal het advies van de programmaraad overnemen.

##### Escalatieregeling inzake geschillen omtrent de voortgang van casuïstiek, dan wel de mogelijkheden voor een bestendige oplossing

(5.2) Indien binnen het casusoverleg LVV (of: het BRIO) tussen partijen geen overeenstemming kan worden bereikt over de voortgang van casuïstiek, dan wel de mogelijkheden voor een bestendige

---

<sup>3</sup> Zie tevens het Protocol 'Informatie-uitwisseling in de pilot-LVV'.

oplossing of wel duurzaam perspectief, wordt de casus opgeschaald naar een multidisciplinair review team (MRT). Het casusoverleg LVV (of: BRIO) voorziet het MRT van de relevante dossiergegevens teneinde te kunnen adviseren over de casus. Dit MRT bestaat in elk geval uit vertegenwoordigers van de DT&V, IND en de Politie<sup>4</sup> en zal tevens worden bijgewoond door een vertegenwoordiger van de gemeente die de casus heeft ingebracht en een vertegenwoordiger van de lokale ngo('s) of begeleidingsorganisatie. Het MRT spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van de casus een advies te verstrekken aan het casusoverleg LVV (of: BRIO). Het lokale casusoverleg LVV (of: het BRIO) zal het advies van het MRT in beginsel overnemen. Het MRT kan ook besluiten een casus voor te leggen aan de Staatssecretaris, bijvoorbeeld indien de vraag aan de orde is of er een vergunning op grond van de buitenschuldbeleid dient te worden verleend. Indien het MRT besluit om een zaak voor te leggen aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid wordt dit volgens de gebruikelijke lijn gedaan<sup>5</sup>. In het geval het casusoverleg (of: het BRIO) er na advies van het MRT uiteindelijk niet in slaagt in overeenstemming te komen over de gewenste manier om tot een bestendige oplossing te komen, kan de lokale stuurgroep een rol krijgen bij de verdere opschaling. Ten behoeve van dit escalatiemodel zal een protocol worden uitgewerkt.

#### Escalatieregeling inzake geschillen omtrent inrichtings- en werkwijze vraagstukken

(5.3) Indien binnen de stuurgroep van de pilot-LVV geen unanieme overeenstemming kan worden bereikt over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken, is het in beginsel de gemeente als voorzitter van de lokale stuurgroep die bepaalt of een zaak wordt opgeschaald. Dit is aan de orde indien het vraagstuk raakt aan de essentie van de doelstelling van de pilot-LVV zoals geformuleerd in dit convenant. De stuurgroep kan het vraagstuk dan opschalen naar de programmaraad. Hier dient terughoudend gebruik van te worden gemaakt. De programmaraad spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van het vraagstuk een advies te verstrekken aan de stuurgroep. De stuurgroep zal het advies van de programmaraad in beginsel overnemen.

### **6. (Sub)doelstelling en ontwikkelvragen Pilot-LVV Rotterdam**

(6.1) Naast het onderschrijven van de landelijke doelstelling en uitgangspunten, wordt in deze pilot-LVV in de gemeente Rotterdam gewerkt aan de volgende subdoelstellingen:

- 1) De doelgroep onrechtmatig verblijvende vreemdelingen afkomstig uit een veilig land<sup>6</sup> kan in Rotterdam maximaal 3 maanden toegang krijgen tot de pilot-LVV, mits verwezen door een samenwerkende terugkeerorganisatie en mits er bereidheid is actief en resultaatgericht mee te werken aan vrijwillige terugkeer.
- 2) Binnen de pilot-LVV Rotterdam wordt nadrukkelijk gebruik gemaakt van activering ten behoeve van terugkeer naar het land van herkomst. Deze activering zal bestaan uit opleidingsmodules ontwikkeld en uitgevoerd i.s.m. erkende opleidingsinstituten waarbij de doelgroep in de pilot-LVV na succesvolle afronding een diploma/certificaat krijgt uitgereikt.
- 3) Het lijkt eenvoudiger tot vrijwillige terugkeer te komen wanneer in het land van herkomst een betrouwbare opvang- en begeleidingsorganisatie actief is. Tijdens de ontwikkeling van de pilot-LVV wordt i.s.m. DT&V gezocht naar een dergelijke betrouwbare partner in een nader te bepalen (veilig) land van herkomst om daarmee een (intensieve) samenwerking aan te gaan.

(6.2) In het kader van het landelijk programma LVV spant de pilot-LVV zich in om een aantal van de ontwikkelvragen uit het programma te beantwoorden. Daarbij gaat het voor deze pilot LVV in het bijzonder om de volgende vraag:

- 1) Heeft een opvangduur van maximaal 6 maanden een positief effect op succesvolle uitstroom van vreemdelingen uit de pilot-LVV Rotterdam?
- 2) Heeft het aanbieden van een kortdurende en (vakgerichte)opleiding positief effect op vrijwillige terugkeer naar het land van herkomst?

---

<sup>4</sup> Al deze vertegenwoordigers zijn niet eerder lokaal betrokken zijn geweest bij de casus.

<sup>5</sup> Via de IND zal een adviesnota van het MRT worden voorgelegd aan de Staatssecretaris middels de daarvoor gebruikelijke werkafspraken.

<sup>6</sup> Zoals bepaald door de Rijksoverheid en terug te vinden op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/asielbeleid/vraag-en-antwoord/lijt-van-veilige-landen-van-herkomst>

## 7. Verantwoordelijkheden partijen

### (7.1) Rol gemeente:

- De gemeente is opdrachtgever voor de uitvoerende NGO's;
- De gemeente participeert in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers participeren;
- De gemeente is voorzitter van de stuurgroep waarin zowel NGO's als de vreemdelingenketen zijn vertegenwoordigd en zorgt voor constructieve afstemming;
- De gemeente zit het lokale casusoverleg (of: BRIO) voor en draagt zorg voor een goede gang van zaken in het oplossingsgericht werken, beslecht meningsverschillen en draagt waar nodig zorg voor escalatie van casuïstiek naar het MRT;
- De projectleider is afkomstig van en wordt voorgedragen vanuit de gemeente;
- De gemeente heeft een verbindende functie naar zowel de uitvoerders in de vreemdelingenketen als de NGO's en naar het Rijk;
- De gemeente brengt bij de programmaraad voorstellen in ter verbetering van (onderdelen) van de pilot-LVV en gaat daarover in gesprek op lokaal en landelijke niveau;
- De gemeente zorgt voor capaciteit om ontwikkelvragen tot een goed einde te kunnen brengen;
- De gemeente draagt er zorg voor dat lokale informatie beschikbaar komt ten behoeve van monitoring en het evaluatieonderzoek;
- De gemeente zet medewerkers in die binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

### (7.2) De Dienst Terugkeer en Vertrek houdt toezicht op de pilot-LVV<sup>7</sup> (zie bijlage 1 – samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018) en spant zich in om:

- bij te dragen aan de snelle completering van het dossier;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- mogelijkheden tot terugkeer in kaart te brengen;
- indien van toepassing: ambtshalve te bezien of de vreemdeling mogelijk in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning op grond van het 'buiten schuld-beleid' aan de orde is;
- als terugkeer het begeleidingsscenario is de terugkeer zo snel mogelijk en op zorgvuldige wijze te realiseren, inclusief het ondersteunen bij het verkrijgen van reisdocumenten;
- hierbij maatwerk te leveren, waarbij wordt uitgegaan van het wegnemen van belemmeringen voor terugkeer die gelet op de specifieke merites van de casus bestaan;
- hun expertise in te zetten om bij te dragen aan het gekozen begeleidingsscenario, ook als dit geen terugkeer betreft;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.
- In geval van (ernstige) medische problematiek kan na consensus in het BRIO overgegaan worden tot een ambtshalve aanvraag artikel 64 Vw2000.

### (7.3) De Immigratie- en Naturalisatiedienst spant zich in om:

- bij te dragen aan de snelle completering van het dossier;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- duidelijkheid te verschaffen en toelichting te geven over de (on)mogelijkheden van een verblijfsperspectief;
- ingediende of in te dienen verblijfsaanvragen van vreemdelingen in de LVV te bespoedigen en de afhandeling hiervan binnen de IND te monitoren;
- hun expertise in te zetten om bij te dragen aan het gekozen begeleidingsscenario;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

### (7.4) De Politie spant zich in om:

- haar wettelijke taak m.b.t. toezicht en handhaving op vreemdelingen uit te voeren;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;

---

<sup>7</sup> Het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" bepaalt dat de LVV's onder toezicht staan van de DT&V.

- te adviseren en ondersteunen waar het vraagstukken van vaststelling van identificatie betreft;
- op lokaal niveau te komen tot werkbare afspraken over optreden in en rondom de LVV's;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

## **8. Informatie-uitwisseling**

(8.1) Het doel van de informatie uitwisseling van persoonsgegevens door de partijen bij dit convenant is om te kunnen beoordelen of een vreemdeling voor toelating tot de LVV in aanmerking komt en een begeleidingsscenario te kunnen vaststellen en uitvoeren ten einde de bestendige oplossing voor de vreemdeling die gebruik wenst te maken van de pilot-LVV te kunnen bereiken.

(8.2) Partijen committeren zich aan de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming; hierna: AVG).

(8.3) Ter nadere uitwerking van de mogelijkheden tot informatie uitwisseling wordt een Privacy Impact Assessment (PIA) uitgevoerd en een gegevensverwerkingsprotocol opgesteld.

## **9. Monitoring**

De resultaten van de pilot-LVV worden aan het eind van de looptijd van het convenant door een nader te bepalen onafhankelijke onderzoekspartij geïnventariseerd, vastgelegd en aan partijen aangeboden. De activiteiten van deze en andere pilot-LVV's worden als onderdeel van het programma LVV geëvalueerd door een onafhankelijke onderzoekspartij die met haar objectieve bevindingen de samenwerkingspartners op landelijk niveau zal informeren over de te verwachten effectiviteit van verschillende instrumenten en werkwijzen. Deze bevindingen vormen de inhoudelijke basis voor een uiteindelijk te sluiten bestuursakkoord tussen rijk en gemeenten. Partijen verlenen volledige medewerking aan deze monitoring en verzamelen en verstrekken daartoe op verzoek de noodzakelijke (geanonimiseerde) gegevens.

## **10. Wijziging**

(10.1) Elke partij kan de andere partij(en) schriftelijk verzoeken het convenant te wijzigen. De wijziging behoeft de schriftelijke instemming van alle partijen.

(10.2) Partijen treden in overleg binnen 4 weken nadat een partij de wens daartoe aan de andere partij(en) schriftelijk heeft meegedeeld.

(10.3) De wijziging en de verklaring(en) tot instemming worden als bijlage aan het convenant gehecht.

## **11. Afdwingbaarheid**

De in dit convenant neergelegde afspraken zijn bindend. Partijen zijn gehouden deze afspraken na te komen. Dit convenant is niet in rechte afdwingbaar. Evenmin kunnen hier rechten aan worden ontleend door derden die in rechte afdwingbaar zijn.

## **12. Opzegging**

(12.1) Elke partij kan het convenant met inachtneming van een opzegtermijn van 3 maanden schriftelijk opzeggen, indien een zodanige verandering van omstandigheden is opgetreden dat dit convenant billijkheidshalve op korte termijn behoort te eindigen. Opzegging is niet eerder mogelijk dan na bestuurlijk overleg.

(12.2) Wanneer een partij het convenant opzegt, eindigt het convenant voor alle partijen.

(12.3) Ingeval van beëindiging van het convenant krachtens opzegging is geen van de partijen jegens een andere partij schadeplichtig.



### **13. Ontbinding**

(13.1) Onverminderd wat in het convenant is vastgelegd, kan elk van de partijen het convenant door middel van een aangetekend schrijven buiten rechte geheel of gedeeltelijk ontbinden indien de andere partij in verzuim is, dan wel nakoming blijvend of tijdelijk onmogelijk is. Voordat een partij het convenant door middel van een aangetekend schrijven geheel of gedeeltelijk kan ontbinden zal eerst aan de partij die in verzuim is een herstelkans worden geboden.

(13.2) Indien een van de partijen gedurende een bij dit convenant te bepalen periode ten gevolge van overmacht haar verplichtingen op grond van dit convenant niet kan nakomen, heeft de andere partij het recht dit convenant door middel van een aangetekend schrijven nadat een termijn van drie maanden is verstreken, buiten rechte geheel of gedeeltelijk te ontbinden, zonder dat daardoor enig recht op schadevergoeding zal ontstaan.

(13.3) Onder overmacht wordt in ieder geval niet verstaan: gebrek aan personeel, stakingen, ziekte van personeel en tekortschieten van ingeschakelde derde partijen.

(13.4) Indien de lokale ngo of begeleidingsorganisatie in verzuim is, is dit geen reden voor geheel of gedeeltelijke ontbinding van het convenant. De gemeente is verantwoordelijk voor het opdrachtgeverschap aan de ngo of begeleidingsorganisatie en zal eerst zelf een oplossing zoeken in geval van verzuim van de ngo of begeleidingsorganisatie.

### **14. Ongeldigheid**

Indien een bepaling van dit convenant in enige mate als nietig, vernietigbaar, ongeldig, onwettig of anderszins als niet-bindend moet worden beschouwd, wordt die bepaling, voor zover nodig, uit dit convenant verwijderd en vervangen door een bepaling die wel bindend en rechtsgeldig is en die de inhoud van de niet-geldige bepaling zoveel mogelijk benadert. Het overige deel van het convenant blijft in een dergelijke situatie ongewijzigd.

### **15. Financiële middelen**

(15.1) De Staatssecretaris stelt gedurende de pilotperiode jaarlijks financiële middelen beschikbaar voor de pilots. Deze worden aangevuld met een bijdrage vanuit het Gemeentefonds. De bedragen zijn conform de tabel die aan dit convenant is toegevoegd als bijlage 2.

(15.2) De voor de pilots beschikbare gelden worden verdeeld op basis van een bijdrage van €50 per opvang- en begeleidingsplek per dag. Indien er minder pilots zijn dan de vijf zoals voorzien, worden de bijdragen vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid en het Gemeentefonds naar rato verkleind conform de verhoudingen als afgesproken in de tabel.

(15.3) De gemeente participeert in een Asiel Migratie en Integratie Fonds (AMIF)-LVV project en committeert zich aan de relevante AMIF regelgeving. Om aanspraak te kunnen maken op de door het Rijk aan te vragen AMIF subsidie, levert de gemeente een verantwoording op van alle door NGO's aan vreemdelingen in de LVV gegeven terugkeerbegeleidingstrajecten gedurende de pilotperiode. De voorwaarden waar deze verantwoording aan moet voldoen worden in overleg met de betrokken partijen door het Rijk vastgesteld. Beperking van de administratieve lasten staat daarbij voorop.

(15.4) De financiële middelen worden jaarlijks beschikbaar gesteld na ondertekening van dit convenant.

(15.5) Indien de beschikbare financiële middelen ontoereikend blijken te zijn volgt nieuw bestuurlijk overleg.

### **16. Communicatie**

(16.1) Partijen maken nadere werkafspraken over de werkwijze bij woordvoeringskwesties.

## **17. Bijlagen**

(17.1) De volgende bij dit convenant behorende bijlagen maken integraal onderdeel uit van dit convenant:

- 1) Samenwerkingsafspraken LVV van 29 november 2018;
- 2) Tabel financiële middelen;
- 3) Document vernieuwde Werkwijze BBBB/LVV Rotterdam

## **18. Inwerkingtreding en looptijd**

Dit convenant treedt in werking met ingang van de dag na publicatie in de Staatscourant en eindigt 36 maanden na publicatie in de Staatscourant automatisch. Verlenging is mogelijk indien partijen dit overeenkomen.

## **19. Toepasselijk recht**

Op dit convenant is uitsluitend Nederlands recht van toepassing.

## **20. Publicatie in Staatscourant**

(20.1) Dit convenant wordt na ondertekening door alle partijen in de Staatscourant gepubliceerd.

(20.2) Bij wijzigingen in het convenant vindt het eerste lid overeenkomstige toepassing.

(20.3) Van toetreden, uittreden, opzeggen of ontbinden wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

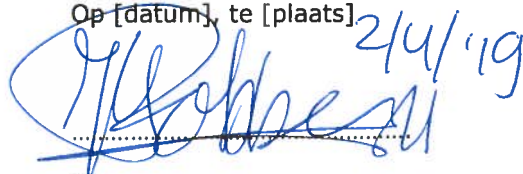
Aldus overeengekomen en in [...]voud ondertekend,

**Partijen:**

**De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,**  
Op [datum], te [plaats]



**Namens de Dienst Terugkeer  
en Vertrek,**  
Op [datum], te [plaats]

 24/19

**Namens de Politie,**  
Op [datum], te [plaats]

10 april 2019



**Namens de gemeente Rotterdam:**  
Op [datum], te [plaats]



**Namens de Immigratie-  
en Naturalisatiedienst,**

Op [datum], te [plaats] Den Haag  
0206.19

